



12 באוגוסט, 2015  
כ"ז באב, התשע"ה

## מבזק אנרגיה

### שימוע והחלטה של הרשות לשירותים ציבוריים - חשמל

#### אוגוסט 2015

הרשות לשירותים ציבוריים - חשמל (להלן: "רשות החשמל") פרסמה השבוע שני מסמכים:

1. החלטה בעניין השתת תעריפים לשירותי ניהול מערכת החשמל (להלן: "תעריפים מערכתיים") בהמשך לשימוע שפורסם ביום 10.8.2014.
2. שימוע בעניין עדכון תעריף שנתי 2015 והחלטה מסכמת לתעריפי החשמל לצרכני חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן: "חח"י"), להתייחסות הציבור עד ליום 25.8.2015.  
להלן תובא סקירה של הפרסומים.

## חלק א' – השתת תעריפים מערכתיים

1. בהמשך להחלטת רשות החשמל מיום 13.5.2013 ולשימוע שפורסם להתייחסות הציבור ביום 10.8.2014, רשות החשמל פרסמה (ביום 10.8.2015) החלטה בדבר השתת תעריפים מערכתיים. להלן נבקש לסקור היבטים מרכזיים בהחלטה.
2. רשות החשמל קבעה כי התעריפים המערכתיים כוללים בין היתר את השירותים הבאים:
  - (א) **שירותים לאיזון המערכת** - נוגעים לתפקוד מערכת החשמל (שינוי לא מתוכנן בהיצע ובביקוש, הבטחת תדר, מתח, שרידות, אמינות ואיכות של מערכת החשמל). שירותים אלו כוללים גם שימוש ברזרבה סובבת לאיזון המערכת, הפעלת הסדרים לניהול מחסור ובעתיד רכישת שירותים מיחידה בטכנולוגית אגירה שאובה.
  - (ב) **שירותי גיבוי להספק עודף מעבר לשיא הביקוש השנתי** - נוגעים להבטחת שיווי משקל כלכלי ומזעור אירועי אי אספקת חשמל וכן גיבוי במקרים של תחזוקה מתוכננת, תקלה ממושכת או ירידת הספק.
  - (ג) **הסדרים נלווים במשק החשמל** - הסדרים כלל משקיים כגון, חובת רכישת זמינות משתנה, חובת רכישת אנרגיה, עלויות דלקים הנובעות ממגבלות המוטלות על משק החשמל, תעריף חברתי וכדומה.
  - (ד) **עלויות אדמיניסטרטיביות** - עלויות ההון והתפעול של יחידת ניהול המערכת. לעת עתה, נקבע **רכיב זמני** אשר כפוף לדיווח של חח"י על ההכנסות וההוצאות של שירותי ניהול המערכת.
3. עדכון לתעריפים המערכתיים יבוצע באופן שנתי כאשר ביחס לכל שנה ייקבע תעריף בהתבסס על תחזיות ובסיומה ייבחנו הנתונים השונים בפועל ותבוצע התחשבנות בהתאם.
4. התעריפים המערכתיים יושתו על האוכלוסיות הבאות:
  - (א) מספקים ;
  - (ב) **יצרנים המייצרים חשמל לשימוש עצמי, לרבות יצרנים המייצרים חשמל בהספק שאינו עולה על 5 מגוואט. יצרנים אלו יחויבו בהתקנת מערכת למדידת אנרגיה וככל שלא יעשו כן, יחויבו על פי צריכה שעתית המחושבת לפי ההספק המותקן ביחידת הייצור כפול מקדם עומס של 0.8 ;**
  - (ג) חח"י ;
  - (ד) בשלב זה, התעריפים המערכתיים המפורטים בהחלטה לא יושתו ביחס לצרכנים המצויים בהסדרת "מונה נטו" וביחס לצרכנים אלו תיקבע החלטה נפרדת.
5. **להחלטה תהיה תחולה רטרואקטיבית, החל מיום 1.6.2013, כאשר עד ליום 6.8.2015, יחויבו היצרנים ב- 90% מהתעריפים המערכתיים השנתיים (בתוספת ריבית).**
6. רשות החשמל ציינה בהחלטה כי ככל שהספק הגיבוי יגדל, כך העלויות המערכתיות לכלל המספקים יגדלו.
7. מהנתונים שפרסמה הרשות עולה כי ישנו גידול של למעלה מ-8% בשנה בתעריפים המערכתיים בשנים 2013-2015.
8. רשות החשמל ערכה מספר שינויים בהחלטה לעומת השימוע שפורסם להתייחסות הציבור, שהמרכזיים בהם מפורטים להלן-

- בשימוע צוין כי גבית העלויות האדמיניסטרטיביות מושהית עד לדיווח של חח"י בדבר ההוצאות וההכנסות ביחס לשירותי ניהול המערכת. לעומת זאת, בהחלטה נקבע כי יחול תעריף זמני בגין שירותים אדמיניסטרטיביים וזאת עד להשלמת בקרת עלויות על ידי רשות החשמל.
- הן בשימוע הן בהחלטה נקבע כי תחולת התעריפים המערכתיים הינה מיום 1.6.2013. יחד עם זאת, בשימוע צוין כי התקופה שבין 1.6.2013 לבין 31.12.2014 תוגדר כתקופת מעבר במהלכה יושתו תעריפים מערכתיים בגובה **60%** בלבד (ולא 90% כפי שנקבע בהחלטה).

9. בטבלה שלהלן מוצג השינוי בתעריף המערכתי בין השימוע לבין ההחלטה:

**טבלה מס' 1: תעריפים מערכתיים - שינוי בין השימוע לבין ההחלטה**

תעריפים מערכתיים				
עונה	מש"ב	שימוע	החלטה	שינוי
חורף	שפל	4.19	5.26	25.54%
	גבע	5.15	5.63	9.32%
	פסגה	6.63	6.21	-6.33%
מעבר	שפל	4.04	5.2	28.71%
	גבע	4.28	5.3	23.83%
	פסגה	4.6	5.42	17.83%
קיץ	שפל	4.03	5.2	29.03%
	גבע	4.57	5.41	18.38%
	פסגה	6.8	6.27	-7.79%

מהטבלה עולות המסקנות שלהלן:

(א) במרבית המש"בים חל גידול משמעותי בתעריפים המערכתיים למול התעריפים שהוצעו בשימוע, כאשר הגידול המשמעותי ביותר הינו בשלושת מש"בי השפל; (ב) במש"בי הפסגה של עונת החורף ועונת הקיץ חלה ירידה בתעריפים המערכתיים למול התעריפים שהוצעו בשימוע.

10. להלן מוצגת טבלה אשר מפרטת את שיעור התעריף המערכתי ביחס לסך התעו"ז במתח גבוה לכלל הצרכנים (בהתאם לתעריפי התעו"ז המוצעים בשימוע). מהטבלה ניתן ללמוד שהתעריף המערכתי מייקר את התעו"ז בשיעור משמעותי:

**טבלה מס' 1א: שיעור התעריף המערכתי ביחס לתעו"ז**

שיעור התעריף המערכתי ביחס לתעו"ז				
עונה	מש"ב	תעו"ז מתח גבוה מוצע	תעריף מערכתי	השיעור
חורף	שפל	27.57	5.26	19.07%
	גבע	46.15	5.63	12.19%
	פסגה	78	6.21	7.96%
מעבר	שפל	24.35	5.2	21.35%
	גבע	30.58	5.3	17.33%
	פסגה	37.96	5.42	14.27%
קיץ	שפל	25.29	5.2	20.56%
	גבע	38.08	5.41	14.2%
	פסגה	90.15	6.27	6.95%

**חלק ב' – שימוע בדבר עדכון התעריף**

11. רשות החשמל מבקשת לעדכן את התעריפים לצרכני חברת החשמל לשנת 2015 החל מיום 9.9.2015.
12. על פי החלטת רשות החשמל, התעריף לצרכן הממוצע יופחת בשיעור של 7.28%, התעריף הביתי יופחת בשיעור של 7.51%, ותעריף הייצור המשוקלל יופחת בכ- 13.7% בממוצע.
13. לצורך חישוב תעריף 2015 נכללת תחזית רכישת זמינות ואנרגיה מיצרני חשמל פרטיים אשר עומדת על 1,900 מיליון קווט"ש ותחזית רכישת אנרגיה מתחדשת אשר עומדת על 1,195 מיליון קווט"ש.
14. להלן יוצג ניתוח של השינויים העיקריים המוצעים בתעריף.
15. שינוי בתעריפי תעו"ז

**טבלה מס' 2: שינוי בתעריפי תעו"ז/ מתח נמוך- מצב קיים אל מול שימוע**

לוח תעריפים 1-5.2 תעו"ז מתח נמוך						
עונה	מש"ב	מצב קיים		מוצע בשימוע		שינוי
		מכירה מרוכזת	כלל צרכנים	מכירה מרוכזת	כלל צרכנים	מכירה מרוכזת
חורף	שפל	33.31	35.2	30.65	35.2	-7.99%
	גבע	55.27	54.79	49.93	54.79	-9.66%
	פסגה	94.64	89.87	84.33	89.87	-10.89%
מעבר	שפל	28.44	31.64	27.18	31.64	-4.43%
	גבע	36.11	38.62	34	38.62	-5.84%
	פסגה	45.36	46.53	41.78	46.53	-7.89%
קיץ	שפל	29.73	33.1	28.57	33.1	-3.90%
	גבע	44.63	47.45	42.63	47.45	-4.48%
	פסגה	108.51	104.19	98.39	104.19	-9.33%

**טבלה מס' 2א: שינוי בתעריפי תעו"ז/ מתח נמוך- מצב מינואר 2015 אל מול השימוע**

לוח תעריפים 1-5.2 תעו"ז מתח נמוך						
עונה	מש"ב	מצב בתחילת ינואר 2015		מוצע בשימוע		שינוי
		מכירה מרוכזת	כלל צרכנים	מכירה מרוכזת	כלל צרכנים	מכירה מרוכזת
חורף	שפל	36.98	40.94	30.65	35.2	-17.12%
	גבע	65.66	70.1	49.93	54.79	-23.96%
	פסגה	113.39	118.78	84.33	89.87	-25.63%
מעבר	שפל	32.12	35.96	27.18	31.64	-15.38%
	גבע	40.57	44.62	34	38.62	-16.19%
	פסגה	50.58	54.8	41.78	46.53	-17.40%
קיץ	שפל	33.4	37.34	28.57	33.1	-14.46%
	גבע	51.97	56.29	42.63	47.45	-17.97%
	פסגה	124.46	130.08	98.39	104.19	-20.95%

**טבלה מס' 3: שינוי בתעריפי תעו"ז / מתח גבוה - מצב קיים אל מול שימוע**

לוח תעריפים 1-5.2 תעו"ז מתח גבוה						
עונה	מש"ב	מצב קיים		מוצע בשימוע		שינוי
		מכירה מרוכזת	כלל צרכנים	מכירה מרוכזת	כלל צרכנים	מכירה מרוכזת
חורף	שפל	28.91	30.14	26.41	27.57	-8.65%
	גבע	49.81	51.3	44.76	46.15	-10.14%
	פסגה	85.65	87.96	75.87	78	-11.42%
מעבר	שפל	24.4	25.56	23.24	24.35	-4.75%
	גבע	31.26	32.59	29.32	30.58	-6.21%
	פסגה	39.93	41.41	36.58	37.96	-8.39%
קיץ	שפל	25.11	26.39	24.08	25.29	-4.10%
	גבע	38.31	39.97	36.5	38.08	-4.72%
	פסגה	96.95	99.93	87.39	90.15	-9.86%

**טבלה מס' 3א: שינוי בתעריפי תעו"ז / מתח גבוה - מצב מינואר 2015 אל מול שימוע**

לוח תעריפים 1-5.2 תעו"ז מתח גבוה						
עונה	מש"ב	מצב בתחילת ינואר 2015		מוצע בשימוע		שינוי
		מכירה מרוכזת	כלל צרכנים	מכירה מרוכזת	כלל צרכנים	מכירה מרוכזת
חורף	שפל	32.97	34.07	26.41	27.57	-19.90%
	גבע	60.4	61.82	44.76	46.15	-25.89%
	פסגה	104.48	106.76	75.87	78	-27.38%
מעבר	שפל	28.46	29.49	23.24	24.35	-18.34%
	גבע	36.11	37.31	29.32	30.58	-18.80%
	פסגה	45.53	46.88	36.58	37.96	-19.66%
קיץ	שפל	29.2	30.34	24.08	25.29	-17.53%
	גבע	46.04	47.58	36.5	38.08	-20.72%
	פסגה	113.28	116.16	87.39	90.15	-22.85%

מהטבלאות שלעיל עלולות המסקנות הבאות:

- (א) הירידה המוצעת בתעו"ז במסגרת השימוע (הן ביחס למתח נמוך והן ביחס למתח גבוה), מתווספת לירידה שהייתה בחודש ינואר, כאשר הירידה הכוללת בתעו"ז מחודש ינואר 2015 הינה משמעותית; (ב) שיעור ההפחתה בתעריפי התעו"ז גדול יותר ככל שרמת המתח עולה; (ג) שיעור ההפחתה בתעריפי התעו"ז גדול יותר בתעריפי מכירה מרוכזת מאשר בתעריפי המכירה לכלל צרכני חח"י באותו המתח.

16. שינוי בתעריף הייצור המשוקלל

במסגרת השימוע, רשות החשמל לא פרסמה טבלה של עלות הייצור המוכרת לחח"י (לוח 6.3.1-1) וכללה רק טבלה של תעריף הייצור המשוקלל. מהטבלה המוצגת להלן נראה כי אף ביחס לתעריף הייצור המשוקלל ישנה הפחתה משמעותית, ביחס לכל המש"בים, המתווספת להפחתה שהייתה בחודש ינואר 2015.

**טבלה מס' 4: שינוי בתעריף הייצור המשוקלל - מצב קיים אל מול שימוע**

לוח תעריפים 1-6.3.2 תעריף הייצור המשוקלל				
עונה	מש"ב	מצב קיים	מוצע בשימוע	שינוי
חורף	שפל	22.54	19.13	-15.13%
	גבע	42.6	36.35	-14.67%
	פסגה	74.66	63.34	-15.16%
מעבר	שפל	18.36	16.31	-11.17%
	גבע	24.13	21.27	-11.85%
	פסגה	31.99	27.65	-13.57%
קיץ	שפל	18.07	16.19	-10.40%
	גבע	28.99	26.24	-9.49%
	פסגה	80.95	69.97	-13.56%

**17. תעריפי תשתית עיקריים**

להלן מובאת טבלה המציגה את עיקרי השינויים בשימוע:

**טבלה מס' 5: תעריפי תשתית עיקריים - מצב קיים אל מול שימוע**

לוחות תעריפים - פרק 7 - שירותי תשתית*									
עסקה קרובה				עסקה רחוקה				מש"ב	עונה
1-7.6 יצרן מיינ מוכר לצרכן מיינ	1-7.5 יצרן מייג מוכר לצרכן מיינ	2-7.3 יצרן מייג מוכר לצרכן מייג	1-7.3 יצרן מייע מוכר לצרכן מייג	4-7.4 יצרן מיינ/ מייג/ מיינ מוכר לצרכן מיינ מכירה מרוכזת	3-7.4 יצרן מיינ/ מייג/ מיינ מוכר לצרכן מיינ	2-7.4 יצרן מיינ/ מייג מוכר לצרכן מייג מכירה מרוכזת	1-7.4 יצרן מיינ/ מייג מוכר לצרכן מייג		
-2.06%	-0.99%	0%	-0.75%	-35.32%	-24.96%	-57.67%	5.87%	שפל	
-2.06%	-0.96%	0%	-0.69%	-33.24%	-24.12%	-53.98%	5.65%	גבע	
-2.06%	-0.68%	0%	-0.88%	-23.10%	-18.52%	-37.62%	3.26%	פסגה	
-2.06%	-1.01%	0%	-0.80%	-36.57%	-25.59%	-59.71%	6.25%	שפל	
-2.06%	-0.84%	0%	-0.69%	-32.36%	-23.52%	-51.94%	5.30%	גבע	
-2.06%	-0.93%	0%	-0.64%	-30.08%	-22.42%	-47.66%	4.62%	פסגה	
-2.06%	-0.84%	0%	-1.04%	-32.26%	-23.52%	-51.63%	5.28%	שפל	
-2.06%	-0.74%	0%	-0.78%	-25.58%	-20.02%	-40.57%	3.68%	גבע	
-2.06%	-0.49%	0%	-0.81%	-16.91%	-14.49%	-26.23%	1.77%	פסגה	

\* טבלה זו אינה מציגה את אחוז התוספת בגין איבודים אלא רק את תעריף שירותי התשתית.

מהטבלה שלעיל עולות המסקנות שלהלן:

- (א) לא בוטלו תעריפי "עסקה קרובה";
- (ב) רק תעריפי התשתית עבור יצרן מייג המוכר לצרכן מייג קרוב לא השתנו כלל;
- (ג) רק בתעריפי התשתית עבור יצרן מיינ/מייג המוכר לצרכן מייג רחוק חלה עליה;
- (ד) בתעריפי התשתית בעסקאות קרובות חלה ירידה קלה מאוד (שכמעט אינה מורגשת) ולעומת זאת, בתעריפי תשתית בעסקאות רחוקות חלה ירידה חדה מאוד (שמגיעה עד כ- 57%).

18. הירידה בתעריפים מתווספת לירידה שחלה בינואר השנה. בטבלה שלהלן מוצג השינוי המצרפי בתעריפי התשתית החל מינואר 2015:

**טבלה מס' 6: שינוי בתעריפי תשתית- מצב בתחילת ינואר 2015 אל מול שימוע**

לוחות תעריפים - פרק 7 - שירותי תשתית*									
שינוי בין המצב בתחילת ינואר 2015 לבין המוצע בשימוע									
עסקה קרובה				עסקה רחוקה				מש"ב	עונה
1-7.6 יצרן מוכר לצרכן מ"נ	1-7.5 יצרן מייג מוכר לצרכן מ"נ	2-7.3 יצרן מייג מוכר לצרכן מ"נ	1-7.3 יצרן מייג מוכר לצרכן מ"נ	4-7.4 יצרן מייג/ מייג/ מייג מוכר לצרכן מ"נ מכירה מרוכזת	3-7.4 יצרן מייג/ מייג/ מייג מוכר לצרכן מ"נ	2-7.4 יצרן מייג/ מייג/ מייג מוכר לצרכן מ"נ מכירה מרוכזת	1-7.4 יצרן מייג/ מייג/ מייג מוכר לצרכן מ"נ		
20.28%	18.87%	20.00%	25.12%	-16.91%	-5.05%	-42.14%	41.93%	שפל	חורף
20.28%	18.88%	20.45%	24.78%	-14.48%	-3.95%	-37.39%	40.99%	גבע	
20.28%	18.50%	19.67%	25.48%	-2.56%	2.58%	-16.62%	35.95%	פסגה	
20.28%	18.97%	20.24%	24.50%	-18.51%	-5.77%	-44.78%	42.54%	שפל	מעבר
20.28%	18.77%	20.22%	25.11%	-13.33%	-3.28%	-34.67%	40.46%	גבע	
20.28%	18.64%	20.43%	24.90%	-10.59%	-1.90%	-29.17%	39.10%	פסגה	קיץ
20.28%	18.82%	20.00%	24.89%	-13.21%	-3.20%	-34.32%	40.25%	שפל	
20.28%	18.63%	19.63%	25.33%	-5.29%	0.97%	-20.22%	36.98%	גבע	
20.28%	18.32%	20.00%	25.72%	4.92%	7.46%	-2.58%	32.76%	פסגה	

\* טבלה זו אינה מציגה את אחוז התוספת בגין איבודים אלא רק את תעריף שירותי התשתית.

מהטבלה שלעיל עולה, כי בסך הכל, מחודש ינואר 2015, ישנה עליה משמעותית בתעריפי התשתית של עסקאות קרובות אל מול הפחתה משמעותית בחלק גדול מתעריפי התשתית של העסקות הרחוקות. כמו כן ישנה עליה קיצונית בתעריפי התשתית עבור יצרן מ"ע/מ"ג רחוק המוכר ליצרן מ"ג.

לפרטים נוספים בעניין מבזק זה הנכם מוזמנים לפנות לעו"ד ענת קליין, שותפה, מחלקת אנרגיה ותשתיות בטלפון 03-6074501 ו/או במייל [anatk1@gkh-law.com](mailto:anatk1@gkh-law.com) או לעו"ד נעמה קורח-שריג בטלפון 03-6074553 ו/או במייל [naamako@gkh-law.com](mailto:naamako@gkh-law.com) או לעו"ד דנה טל בטלפון 03-6074423 ו/או במייל [danat@gkh-law.com](mailto:danat@gkh-law.com) או לעו"ד נעמה בטיש בטלפון 03-6074545 ו/או במייל [naamab@gkh-law.com](mailto:naamab@gkh-law.com)

משרד גרוס, קלינהנדלר, חודק, הלוי, גרינברג ושות' (GKH), הנו אחד ממשרדי עורכי הדין הגדולים בישראל, המונה למעלה מ-140 עורכי דין. למשרד התמחות ופעילות ענפה בתחומי המשפט המסחרי, ובין היתר בתחום מיזוגים ורכישות, שוק ההון, הייטק וטכנולוגיה, בנקאות, מימון, ליטיגציה, הגבלים עסקיים ודיני תחרות, אנרגיה ותשתיות, איכות הסביבה, קניין רוחני, דיני עבודה ומיסים.

המידע בחוזר זה מיועד ללקוחות משרד גרוס, קלינהנדלר, חודק, הלוי, גרינברג ושות' וידידיו. כל המידע הנכלל בחוזר זה הינו בבחינת מידע כללי ותמציתי בלבד, ואינו מהווה חוות דעת או ייעוץ משפטי. על המשתמש לקבל עצה מקצועית נפרדת לכל פעולה משפטית או אחרת בקשר לנושאים שדונו בחוזר.